

ЧАСТНОЕ СОВѢЩАНІЕ ЧЛЕНОВЪ  
ВСЕРОССИЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ.

---

CONFÉRENCE PRIVÉE DES MEMBRES  
DE L'ASSEMBLÉE CONSTITUANTE DE RUSSIE.

---

THE PRIVATE CONFERENCE OF MEMBERS  
OF THE CONSTITUENT ASSEMBLY.

ПАРИЖЪ

1921.

ЧАСТНОЕ СОВѢЩАНІЕ ЧЛЕНОВЪ  
ВСЕРОССИЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО  
СОБРАНІЯ.

---

CONFÉRENCE PRIVÉE DES MEMBRES  
DE L'ASSEMBLÉE CONSTITUANTE  
DE RUSSIE.

---

THE PRIVATE CONFERENCE OF  
MEMBERS OF THE CONSTITUENT  
ASSEMBLY.

ПАРИЖЪ

1921.

ЧАСТНОЕ СОВѢЩАНІЕ ЧЛЕНОВЪ  
ВСЕРОССИЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ.

---

CONFÉRENCE PRIVÉE DES MEMBRES  
DE L'ASSEMBLÉE CONSTITUANTE DE RUSSIE.

---

THE PRIVATE CONFERENCE OF MEMBERS  
OF THE CONSTITUENT ASSEMBLY.







Soveschanie chlenov Vserossiïskogo  
uchreditel'nogo sobraniia, Paris,  
Jan. 8-21, 1921.

Chastnoe soveshchanie chlenov?

ЧАСТНОЕ СОВѢЩАНІЕ ЧЛЕНОВЪ  
Vserossiïskago Uchreditel'  
ВСЕРОССИЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬ-  
Nogo sobraniia.  
НАГО СОБРАНІЯ.

ПАРИЖЪ

1921.

СОСТАВЪ И ПРОГРАММА  
СОВѢЩАНІЯ.

Съ 8-го по 21-ое января 1921 года въ Парижѣ состоялось частное Совѣщаніе Членовъ Всероссійскаго Учредительнаго Собранія.

На Совѣщаніи присутствовали:

*Члены партіи Соціалистовъ-Револуціонеровъ.*

АВКСЕНТЬЕВЪ Н. Д.	КОВАРСКИЙ И. Н.
АЛЕКСѢЕВСКИЙ А. Н.	ЛАЗАРЕВЪ Е. Е.
БРЕНШКО-БРЕНШКОВСКАЯ Е. К.	МАКѢЕВЪ Н. В.
БРУШВИТЪ И. М.	МИНОРЪ О. С.
БУЛАТЪ А. А.	РОГОВСКИЙ Е. Ф.
ВИШНЯКЪ М. В.	РУДНЕВЪ В. В.
ГАВРОНСКИЙ Д. О.	СОКОЛОВЪ Б. Ф.
ГУКОВСКИЙ А. И.	СЛОНИМЪ М. Л.
ЗЕНЗИНОВЪ В. М.	ФУНДАМИНСКИЙ И. И.
КЕРЕНСКИЙ А. Ф.	ЧЕРНОВЪ В. М.
КЛИМУШКИНЪ П. Д.	ШРЕЙДЕРЪ Г. И.

*Члены партіи «Народной Свободы».*

ВИНАВЕРЪ М. М.	МАКЛАКОВЪ В. А.
КОНОВАЛОВЪ А. И.	МИЛЮКОВЪ П. Н.
РОДИЧЕВЪ Ф. И.	

*Членъ партіи октябристовъ.*

МЕЙЕНДОРФЪ А. Ф.

*Членъ Народно-Трудовой соціалистической партіи.*

ЧАЙКОВСКИЙ Н. В.



*Члены, избранные татарско-мусульманским населением.*

МАКСУДОВЪ С. Н.                      ИСХАКОВЪ Г. Г.  
ТУКТАРОВЪ Ф. Ф.

*Членъ, избранный казачьимъ населениемъ.*

ХАРЛАМОВЪ В. А.

Въ первомъ засѣданіи Совѣщаніе избрало президіумъ въ слѣдующемъ составѣ:

*Предсѣдателемъ избранъ* Н. Д. АВКСЕНТЬЕВЪ.

*Товарищами предсѣдателя:* { А. И. КОНОВАЛОВЪ  
О. С. МИНОРЪ

*Секретаремъ* Ф. Ф. ТУКТАРОВЪ.

Въ томъ же засѣданіи Совѣщаніе установило списокъ вопросовъ, подлежащихъ его обсужденію.

Ниже приводится какъ этотъ списокъ, такъ и текстъ резолюцій, принятыхъ Совѣщаніемъ.

Въ послѣднемъ засѣданіи Совѣщаніе избрало Исполнительную Комиссію въ составѣ:

Н. Д. АВКСЕНТЬЕВА,  
М. М. ВИНАВЕРА,  
В. М. ЗЕНЗИНОВА,  
А. Ф. КЕРЕНСКАГО,  
А. И. КОНОВАЛОВА,  
С. Н. МАКСУДОВА,  
Н. В. МАКЪЕВА,  
П. Н. МИЛЮКОВА и  
О. С. МИНОРА.

Членами-замѣстителями избраны:

Е. Ф. РОГОВСКІЙ и  
В. А. ХАРЛАМОВЪ.

## СПИСОКЪ ВОПРОСОВЪ, ОБСУЖДЕННЫХЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕНОВЪ УЧРЕДИТЕЛЬ- НАГО СОБРАНІЯ.

- 1) Вопросъ объ отношеніи иностранныхъ державъ къ совѣтской власти.
- 2) Объ отношеніи къ возможнымъ торговымъ соглашениямъ съ совѣтской властью (о блокадѣ).
- 3) О силѣ соглашеній, заключаемыхъ при раздачѣ концессій до установленія законной Государственной власти въ Россіи.
- 4) Объ отношеніи къ отторженію иностранными державами отдѣльныхъ частей Россійской Государственной территоріи.
- 5) Отношеніе къ а) окраиннымъ Государственнымъ образованіямъ и б) національностямъ.
- 6) Положеніе Россійскихъ гражданъ за-границей.
- 7) Государственныя имущества Россіи за-границей.
- 8) Положеніе интернированныхъ, военно-плѣнныхъ и бѣженцевъ.
- 9) О порядкѣ проведенія въ жизнь постановленій, одобренныхъ Совѣщаніемъ.

РЕЗОЛЮЦІИ  
(I—VII).



І. РЕЗОЛЮЦІЯ, ПРИНЯТАЯ ЧАСТНЫМЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕНОВЪ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ ПО ВОПРОСАМЪ  
1-му, 2-му и 3-му СПИСКА.

(1. Обѣ отношеніи иностранныхъ Державъ къ совѣтской власти. 2. Обѣ отношеніи къ возможнымъ торговымъ сношеніямъ съ совѣтской властью. (О блокадѣ). 3. О силѣ соглашеній, заключенныхъ при раздачѣ концесій до установленія законной государственной власти въ Россіи).

Обсудивъ создавшееся международное положеніе Россіи, Совѣщаніе Членовъ Учредительнаго Собранія заявляетъ:

1) Россія послѣ освободительной Мартовской Революціи никогда не признаетъ законною государственною властью какую-либо тираннію и въ частности большевистскую, которая отрицаетъ самыя элементарныя основы народовластія и гражданскихъ свободъ, которая опирается лишь на голую силу штыковъ и безпощадный терроръ, упорно разрушаетъ народное хозяйство и стремится установить экономическую систему, покоющуюся на принудительномъ трудѣ закрѣпощенныхъ рабочихъ и крестьянъ. Повсемѣстными постоянными возстаніями народныя массы ярко проявляютъ свое непримиримо-отрицательное отношеніе къ существующему строю.

Только власть, опирающаяся на всенародное признаніе, является законною государственною властью и можетъ быть въ качествѣ таковой признана иностранными державами со всѣми вытекающими отсюда послѣдствіями.

2) Народы свободной Россіи не могут считать себя связанными какими бы то ни было договорами и соглашениями, заключаемыми яко-бы отъ имени Россійскаго Государства большевиками. Посему первѣйшимъ долгомъ возстановленной, законной опирающейся на всеобщее признаніе Россійской Государственной власти будетъ объявленіе для нея необязательными всѣхъ международныхъ договоровъ и соглашеній, заключенныхъ большевистской властью. Всѣ торговые договоры будутъ необходимо пересмотрѣны съ точки зрѣнія ихъ соотвѣтствія жизненнымъ интересамъ Россіи, свободѣ ея хозяйственнаго развитія и полнотѣ ея суверенитета. Порядокъ же выполненія долговыхъ обязательствъ Россіи предъ иностранными государствами, заключенныхъ до 25-го октября 1917 года, также, какъ и опредѣленіе понесенныхъ Россіей за время войны жертвъ, вопросъ о способѣ ихъ возмѣщенія и вообще вопросъ объ урегулированіи взаимныхъ финансовыхъ обязательствъ Россіи съ иностранными державами долженъ быть разрѣшенъ въ Особомъ Международномъ Совѣщаніи по возстановленію въ Россіи Правительства, пользующагося всенароднымъ признаніемъ.

3) Необходимо устранить всѣ искусственныя препоны къ возобновленію экономическаго общенія Россіи съ внѣшнимъ міромъ и прекратить блокаду въ всѣхъ ея формахъ, ибо тяжесть блокады, какъ системы борьбы противъ правительствъ, падаетъ, главнымъ образомъ, на плечи ничѣмъ неповиннаго населенія. Только послѣ снятія блокады народныя массы до конца поймутъ, гдѣ дѣйствительный источникъ ихъ невыносимыхъ нечеловѣческихъ страданій, ибо не столько въ блокадѣ, фактически охватившей Россію еще за 3 года до большевистскаго переворота, сколько во всей экономической политикѣ большевиковъ лежитъ причина полного разрушенія народнаго хозяйства великой страны.

Совѣщаніе почитаетъ своимъ долгомъ указать на грозную опасность, заключающуюся въ томъ, что при возстановленіи хозяйственныхъ связей Родины нашей съ внѣшнимъ міромъ стремленіе большевиковъ Любою цѣною отсрочить день неизбѣжной своей гибели можетъ легко встрѣтиться съ попытками извнѣ сдѣлать большевистскую власть орудіемъ политическаго и экономическаго закрѣпощенія Россіи. Поэтому всякая попытка воспользоваться возобновленіемъ экономическихъ связей съ Россіей для хозяйст-



веннаго ея закабаленія или для искусственнаго, вопреки воли народной, укрѣпленія власти большевистскихъ узурпаторовъ, должны сыграть роль туземной полицейской силы для охраны интересовъ иностраннаго хищническаго капитала, встрѣтить рѣшительный дѣйственный протестъ.

4) Исходя изъ этихъ соображеній, Совѣщаніе отвергаетъ обязательную силу раздаваемыхъ совѣтскою властью иностранцамъ концессій, ибо въ данномъ случаѣ привлеченіе иностраннаго капитала производится властью, непризнанной народомъ, на условіяхъ, превращающихъ выдачу концессій въ расхищеніе русскаго государственнаго достоянія, нарушающихъ интересы и права гражданъ и оскорбительныхъ для гражданскаго и національнаго чувства.

Таковымъ же расхищеніемъ народнаго достоянія нужно признать незаконное расточеніе большевистскою властью Россійскаго золотого запаса—основы денежнаго обращенія и финансоваго хозяйства страны. Истощеніе этого запаса подорветъ самую возможность скорѣйшаго хозяйственнаго возрожденія Россіи. Совѣщаніе категорически протестуетъ противъ всякаго пособничества извнѣ этому расточенію.



## II. РЕЗОЛЮЦІЯ, ПРИНЯТАЯ ЧАСТНЫМЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕНОВЪ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ ПО ВОПРОСУ 4-му СПИСКА.

(Объ отношеніи къ отторженію иностранными державами  
отдѣльныхъ частей Россійской государственной территоріи).

Со всей рѣшительностью протестуя противъ всѣхъ актовъ оккупациі или захвата частей территорій Россійскаго Государства тѣми или иными иностранными державами, съ удовлетвореніемъ подчеркивая дойяльную по отношенію къ Россіи политику Сѣверо-Американскихъ Соединенныхъ Штатовъ, Совѣщаніе Членовъ Учредительнаго Собранія заявляетъ, что всѣ договоры и соглашенія, безъ вѣдома и волеизъявленія Россійскаго Государства закрѣпляющіе въ международномъ порядкѣ подобные акты, подлежатъ уничтоженію (аннулированію) и не могутъ ни въ какой степени почитаться обязательными.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, устанавливая всеми осознанную неприемлемость и нецѣлесообразность политики интервенцій и настойчиво предостерегая противъ возможныхъ попытокъ возврата къ ней, Совѣщаніе въ частности категорически настаиваетъ на окончательномъ устраненіи интервенціи на Дальнемъ Востокѣ, осложненной открытой оккупацией Русской территоріи.

### III. РЕЗОЛЮЦІЯ, ПРИНЯТАЯ ЧАСТНЫМЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕНОВЪ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ ПО ВОПРОСУ 5-му „а” СПИСКА.

(Отношеніе къ окраиннымъ государственнымъ образова-  
ніямъ).

Совѣщаніе Членовъ Всероссійскаго Учредительнаго Собра-  
нія по вопросу о новообразовавшихся окраинныхъ государствахъ  
считаетъ необходимымъ заявить:

I) Русскія демократическія партіи всегда признавали закон-  
нымъ стремленіе народностей Россіи къ свободѣ самоопредѣле-  
нія, и Учредительное Собраніе 5-го января 1918 года провозгла-  
сило начала федеративнаго устройства Россіи, но это стремленіе  
народностей Россіи при сложившихся трагическихъ обстоятель-  
ствахъ выразилось въ формѣ требованія полного выдѣленія ок-  
раинныхъ государствъ и разрыва ими всякихъ связей съ Россіей  
въ слѣдствіе желанія оградить себя отъ деспотической власти и раз-  
рушительной политики большевистскихъ диктаторовъ.

II) Пока надъ Россіей тяготѣетъ режимъ большевистской дик-  
татуры, до тѣхъ поръ не можетъ опредѣлиться и вылиться въ ра-  
ціональныя правовыя формы тяготѣніе окраинныхъ государствъ  
къ Россіи. Закрѣпленіе же морально-политическаго разрыва между  
ними можетъ повести только къ невыгодной для всѣхъ балканиза-  
ціи и взаимнымъ столкновеніямъ, которыя будутъ использованы  
въ интересахъ чужой имперіалистической политики.

III) Считаеь съ существованіемъ созданныхъ усиліями ок-  
раинныхъ національностей ряда новыхъ государствъ и съ волей



къ охраненію ихъ самостоятельности, поскольку она выражается представительными учрежденіями, — основанными на всеобщемъ избирательномъ правѣ, — демократія Россіи полагаетъ, что послѣ ликвидаціи большевистской диктатуры и установленія въ Россіи народовластія, неизбѣжно выявится общность социальнopolитическихъ и культурныхъ интересовъ, диктующихъ экономическое и политическое сближеніе, равно выгодное и даже необходимое для обѣихъ сторонъ.

IV) Наиболѣе цѣлесообразною формою этого сближенія, соответствующей какъ общимъ тенденціямъ историческаго процесса, такъ и культурнымъ интересамъ человѣчества, представляется федеративное объединеніе.

V) Стоя на точкѣ зрѣнія переустройства Россіи на федеративныхъ началахъ, и не имѣя притязаній вооруженной рукою навязывать кому-либо ту или иную форму политической связи, русская демократія признаетъ единственно правильнымъ путемъ взаимное соглашеніе на основѣ свободы и равноправія договаривающихся сторонъ.



#### IV. РЕЗОЛЮЦІЯ, ПРИНЯТАЯ ЧАСТНЫМЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕНОВЪ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ ПО ВОПРОСУ 5-му „б“ СПИСКА.

(О національностяхъ).

Совѣщаніе Членовъ Всероссійскаго Учредительнаго Собранія заявляетъ, что въ системѣ Россійской Федераціи всякая національность, хотя бы она составляла меньшинство въ предѣлахъ данной части общей Федераціи, имѣетъ право на національно-культурную автономію.

Въ Россійской Федераціи не можетъ быть мѣста никакимъ ограниченіямъ политическихъ или гражданскихъ правъ въ зависимости отъ происхожденія или принадлежности къ той или другой расовой, національной, лингвистической или вѣроисповѣдной группѣ. Равнымъ образомъ не можетъ быть мѣста и ограниченіямъ доступа ко всѣмъ видамъ труда и ко всѣмъ общественнымъ или государственнымъ должностямъ.

Всякой національности должно быть обезпечено право пользоваться роднымъ языкомъ въ школахъ, судахъ, прессѣ и публичныхъ собраніяхъ.

Всякая національность имѣетъ право образовывать на началахъ самоуправленія всякаго рода просвѣтительныя, культурныя, благотворительныя, вѣроисповѣдныя и т.под. учрежденія. Всякое національное меньшинство имѣетъ право на пропорціональную его численности часть расходнаго бюджета изъ общегосударственныхъ учреждений на культурно-просвѣтительныя нужды, равно какъ и право облагать своихъ членовъ для обезпеченія этихъ нуждъ особымъ національнымъ налогомъ.

Гарантированныя общероссійской конституціею гражданамъ обще-политическія свободы не могутъ быть ограничиваемы постановленіями органовъ національныхъ меньшинствъ.

Въ Россійской Федераціи каждой національности, населяющей опредѣленную область въ преобладающемъ количествѣ, должно быть предоставлено право образовать автономную государственную единицу, входящую въ составъ Федераціи на условіяхъ и въ порядкѣ, опредѣляемыхъ федеральной конституціей.

V. РЕЗОЛЮЦІЯ, ПРИНЯТАЯ ЧАСТНЫМЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕНОВЪ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНАГО СОБРАНІЯ ПО ВОПРОСАМЪ 6-му, 7-му и 8-му СПИСКА.

(6. Положеніе россійскихъ гражданъ заграницей. 7. Государственныя имущества Россіи за-границей. 8. Положеніе интернированныхъ, военно-плѣнныхъ и бѣженцевъ).

Принимая во вниманіе чрезвычайную сложность вопросовъ, поставленныхъ въ пунктахъ 6, 7 и 8 программы, и полную невозможность разработать ихъ со всею необходимою полнотою и основательностью въ предѣлахъ заканчивающейся нынѣ сессіи Совѣщанія Членовъ Учредительнаго Собранія, но считая въ то же время практическое разрѣшеніе этихъ вопросовъ въ высшей степени важнымъ для обезпеченія интересовъ и даже самого существованія многихъ сотенъ тысячъ россійскихъ гражданъ, и полагая необходимымъ обсужденіе ихъ не только съ точки зрѣнія частной или общественной благотворительности, но и, главнымъ образомъ, съ точки зрѣнія государственно-хозяйственной въ международномъ масштабѣ, совѣщаніе признаетъ необходимымъ передать особому органу въ составѣ: Н. Д. Авксентьева, М. М. Винавера, В. М. Зензинова, А. Ф. Керенскаго, А. И. Коновалова, С. Н. Максудова, Н. В. Макѣева, П. Н. Милокова и О. С. Минора и членовъ-замѣстителей: Е. Ф. Роговскаго и В. А. Харламова всесторонне изучить упомянутые вопросы со стороны правовой и экономической и практически осуществить мѣры, которыя она признаетъ необходимыми, руководствуясь при этомъ задачей ограждать права россійскихъ гражданъ, гарантированныя нормами международнаго права, и найти способы для прекращенія злоупотребленій и ограниченій гражданскихъ правъ, связанныхъ съ состояніемъ россійскихъ гражданъ въ положеніи интернированныхъ, бывшихъ военно-плѣнныхъ и бѣженцевъ, а также привести въ извѣстность находящееся внѣ Россіи достояніе россійскаго народа съ цѣлью припять мѣры противъ его расхищенія и расточенія.



## VI. РЕЗОЛЮЦІЯ, ПРИНЯТАЯ ЧАСТНЫМЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕНОВЪ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ ПО ВОПРОСУ 9-му СПИСКА.

(9. О порядкѣ проведенія въ жизнь постановленій, одобренныхъ Совѣщаніемъ).

Совѣщаніе Членовъ Учредительнаго Собранія, поставившее себѣ задачею обсужденіе формъ и способовъ защиты международныхъ интересовъ Россіи, пришло къ единодушнымъ рѣшеніямъ по вопросамъ, поставленнымъ на его обсужденіе въ области международной политики Россіи и по вопросу объ отношеніи къ государственнымъ новообразованіямъ на территоріи Россіи. Наряду съ этимъ Совѣщаніе Членовъ Учредительнаго Собранія признало необходимымъ употребить всѣ усилія къ облегченію участи бѣженцевъ, къ охранѣ правъ російскихъ гражданъ, интернированныхъ и военно-плѣнныхъ и озаботиться положеніемъ оставшагося за границей Государственнаго достоянія Россіи.

Считая, что для осуществленія означенныхъ задачъ необходимо постоянное представительство для защиты интересовъ Россіи за-границей, совѣщаніе полагаетъ, однако, что окончательное построеніе таковаго представительства должно быть еще разработано въ деталяхъ. Въ виду чего проведеніе въ жизнь постановленій совѣщанія и исполненіе всѣхъ намѣченныхъ задачъ возлагается временно на комиссію въ составѣ: Н. Д. Авксентьева, М. М. Винавера, В. М. Зензинова, А. Ф. Керенскаго, А. И. Коновалова, С. Н. Максудова, Н. В. Макѣева, П. Н. Милюкова и О. С. Минора и членовъ-замѣстителей: Е. Ф. Роговскаго и В. А. Харламова; съ тѣмъ, что комиссіи поручается подготовить къ слѣдующему совѣщанію Членовъ Учредительнаго Собранія всѣ необходимые матеріалы для созданія постояннаго органа представительства интересовъ Россіи за-границей.



## VII. РЕЗОЛЮЦІЯ, ПРИНЯТАЯ ЧАСТНЫМЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕНОВЪ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ ПО ВОПРОСУ ОБЪ ОРГАНИЗАЦІИ ПОМОЩИ БѢЖЕНЦАМЪ.

Признавая своимъ нравственнымъ долгомъ обезпечить всѣмъ категоріямъ русскихъ гражданъ, оказавшихся вслѣдствіи стихійныхъ событій выброшенными на чужбину, матерьяльную, трудовую и культурно-просвѣтительную помощь, — Совѣщаніе Членовъ Учредительнаго Собраніе считаетъ наиболѣе цѣлесообразнымъ, чтобы сложная и отвѣтственная работа по организаціи такой помощи, какъ и необходимыя для этого средства, были сосредоточены въ рукахъ общественныхъ организацій, пользующихся какъ въ Россіи, такъ и за-границей заслуженнымъ довѣріемъ въ этой области.

## ТЕКСТЪ ВОЗЗВАНІЯ

### ОБЪ ОКАЗАНІИ ПОМОЩИ БѢЖЕНЦАМЪ, ПРИНЯТЫЙ ЧАСТНЫМЪ СОВѢЩАНІЕМЪ ЧЛЕ- НОВЪ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ.

Полтора милліона русскихъ гражданъ, жертвы міровой катастрофы и гражданской войны, спасаясь отъ нравственныхъ мукъ и безсудныхъ казней, покинули родную землю. Они ищутъ пріюта и убѣжища, но не всегда находятъ успокоеніе послѣ вынесенныхъ мукъ, а иногда встрѣчаютъ холодъ и недоброжелательство. Въ изгнаніе ушли цѣлыя массы народныя, ушла часть русской интеллигенціи, ушли многіе изъ тѣхъ, въ комъ кроются творческія силы, надежда возрожденія русской культуры и русской государственности. Не случайные неудачники, тонимые судьбою, снялись съ мѣстъ, а часть русскаго народа передвинулась, готовая здѣсь, на чужбинѣ, собраться съ силами, сохранить русскія культурныя цѣнности и донести ихъ до момента возрожденія страны. Дать имъ моральную опору, позаботиться объ ихъ существованіи есть долгъ всего культурнаго человѣчества, — долгъ, диктуемый не только сердечнымъ сочувствіемъ къ страждущему, но и государственнымъ разумомъ. Правительство и народы, предвидящіе роль освобожденной Россіи въ судьбахъ человѣчества, не могутъ отказаться отъ этой задачи. Къ правительствамъ и народамъ міра и обращаемся мы, избранники русскаго народа, съ призывомъ: всѣ, кто желаетъ видѣть Россію возрожденной на новыхъ началахъ, всѣ, кто цѣнитъ богатства, внесенныя русскимъ народомъ въ общую культурную сокровищницу, — всѣ, кому дорого умноженіе этихъ богатствъ, помните о русскихъ бѣженцахъ, устраивайте организцію помощи, принимайте правительственныя мѣры. облегчайте тяжесть ихъ изгнанія.

Русскій народъ этого вамъ не забудетъ.



CONFÉRENCE PRIVÉE DES MEMBRES  
DE L'ASSEMBLÉE CONSTITUANTE DE RUSSIE.

EFFECTIF DU PERSONNEL  
ET ORDRE DU JOUR  
DE LA CONFÉRENCE



Du 8 au 21 janvier 1921 fut tenue à Paris la Conférence  
privée des membres de l'Assemblée Constituante de Russie.

Ont assisté à la Conférence :

*Membres du Parti Socialiste Révolutionnaire :*

MM.

AVXENTIEFF N. D.	KOVARSKY I. N.
ALEXEEVSKY A. N.	LASAREW E. E.
BRECHKO-BRECHKOVSKAYA	MAKEEW N. V.
E. C.	MINOR O. S.
BROUCHVIT I. M.	ROGOVSKY E. F.
BOULAT A. A.	ROUDNEW W. V.
CHREIDER G. I.	SOKOLOW B. F.
FONDAMINSKY I. I.	SLONIM M. L.
GAVRONSKY D. O.	TCHERNOW V. M.
GOUKOVSKY A. I.	VICHNIAC M. V.
KERENSKY A. F.	ZENZINOW W. M.
KLIMOUCHKIN P. D.	

*Membres du Parti Constitutionnel Démocratique :*

KONOVALOW A. I.	MILIOUKOW P. N.
MAKLAKOW V. A.	RODITCHEW F. I.
VINAVER M. M.	

*Membre du Parti Octobriste :*

MEIENDORF A. F.

*Membre du Parti Socialiste populiste :*

TCHAIKOVSKY N. B.

*Députés élus par les Tartares musulmans :*

ISKHAKOW G. G.                      MAXOUDOW S. N.  
TOUKTAROW F. F.

*Député élu par les Cosaques :*

KHARLAMOW V. A.

A sa première séance la Conférence a constitué son bureau :

MM.

*Président :* AVXENTIEFF N. D.

*Vice-présidents :* { KONOVALOW A. I.  
                              MINOR O. S.

*Secrétaire :* TOUKTAROW F. F.

A la même séance fut arrêtée la liste des questions que la Conférence s'est proposé de discuter.

Nous publions plus loin cette liste et les résolutions qui furent votées par la Conférence.

A la dernière séance la Conférence a constitué une Commission composée de :

MM.

AVXENTIEFF N. D.  
KERENSKY A. F.  
KONOVALOW A. I.  
MAKEEW N. V.  
MAXOUDOW S. N.  
MILIOUKOW P. N.  
MINOR O. S.  
VINAVER M. M.  
ZENZINOW W. M. *comme membres*  
et de  
KHARLAMOW V. A.  
ROGOVSKY E. F. *comme membres suppléants*

et a chargé cette Commission :

d'exécuter les décisions prises par la Conférence et de réaliser tous les problèmes posés par elle ;



de préparer pour la prochaine Conférence toutes les données nécessaires à la création d'un corps permanent devant représenter les intérêts de la Russie à l'étranger ;

d'étudier les problèmes énoncés aux n<sup>os</sup> 6, 7 et 8 de la liste des questions, sous leur aspect juridique et économique et de réaliser les mesures que la Commission jugera nécessaires pour protéger les droits des citoyens russes, droits que garantissent les règles du droit international.

Cette Commission est chargée, en outre, de rechercher les moyens d'enrayer les abus et de mettre fin aux limitations dont sont frappés dans leurs droits les citoyens russes internés, les anciens prisonniers de guerre et les réfugiés ainsi que d'inventorier le patrimoine national russe, se trouvant à l'étranger, en vue des mesures à prendre pour préserver ce patrimoine contre la dilapidation et le pillage.

LISTE DES QUESTIONS SOUMISES A L'ETUDE DE LA  
CONFERENCE PRIVEE DES MEMBRES DE L'ASSEMBLEE  
CONSTITUANTE DE RUSSIE, TENUE A PARIS

du 8 au 21 janvier 1921.

1° De l'attitude des Puissances étrangères envers le Pouvoir Soviétiste ;

2° De l'attitude à prendre vis-à-vis des accords commerciaux qu'on s'apprête à conclure avec le Pouvoir Soviétiste (blocus) ;

3° De la force juridique des accords relatifs aux traités de concession passés avant le rétablissement en Russie d'un gouvernement légal ;

4° Des diverses violations de l'intégrité territoriale de l'Etat Russe par les Puissances étrangères ;

5° a) Des formations étatiques dans les pays limitrophes et b) des nationalités ;

6° Du statut des citoyens russes à l'étranger ;

7° Du patrimoine national russe à l'étranger ;

8° De la situation des russes internés, des prisonniers de guerre et des réfugiés ;

9° Des modes de mise à exécution des résolutions approuvées par la Conférence.



RÉSOLUTIONS ADOPTÉES.

(I—VII)

I. RESOLUTION VOTEE PAR LA CONFERENCE DES MEMBRES DE L'ASSEMBLEE CONSTITUANTE DE RUSSIE SUR LES QUESTIONS N<sup>os</sup> 1, 2 ET 3 DE SON ORDRE DU JOUR

(1<sup>o</sup> De l'attitude des Puissances étrangères envers le Pouvoir Soviétiste ; 2<sup>o</sup> De l'attitude à prendre vis-à-vis des accords commerciaux qu'on s'apprête à conclure avec le Pouvoir Soviétiste (blocus) et 3<sup>o</sup> De la force juridique des accords relatifs aux traités de concession passés avant le rétablissement en Russie d'un gouvernement légal.)

Après avoir examiné la situation internationale de la Russie, la Conférence des membres de l'Assemblée Constituante déclare :

1<sup>o</sup> La révolution libératrice du mois de mars ayant été accomplie, la Russie ne reconnaîtra aucune tyrannie comme pouvoir légal d'Etat et, en particulier, la tyrannie bolcheviste qui nie les principes les plus élémentaires des libertés politiques et de la souveraineté du peuple, pouvoir qui ne s'appuie que sur la force brutale des baïonnettes et sur une terreur sans pitié, qui détruit systématiquement l'économie nationale et tend à l'établissement d'un système économique basé sur le travail forcé des ouvriers et des paysans asservis.

Le peuple russe, par des soulèvements continuels dans toutes les régions de la Russie, a prouvé d'une façon incontestable son attitude irréductiblement hostile à l'égard du régime actuel.

Seul un pouvoir reconnu par la nation toute entière peut être considéré comme le pouvoir national légal et peut être reconnu comme tel par les puissances étrangères avec toutes les conséquences qu'implique cette reconnaissance.



2° Les peuples de la libre Russie ne peuvent se considérer comme liés par aucun des traités et des accords que les bolcheviks prétendent conclure au nom de l'Etat russe.

C'est pourquoi dès qu'un pouvoir légal reconnu par toute la nation russe sera établi, il aura pour premier devoir de déclarer nuls tous les traités et tous les accords internationaux conclus par le gouvernement bolcheviste.

Tous les traités commerciaux devront être révisés, du point de vue des intérêts vitaux de la Russie, de la liberté de son développement économique et de sa souveraineté absolue.

Quant au mode d'acquittement des dettes étrangères contractées par la Russie, antérieurement au 25 octobre 1917, de la fixation des dommages subis et de l'évaluation des sacrifices consentis par la Russie au cours de la guerre mondiale, ces questions, de même que celles des réparations et du règlement des obligations financières réciproques entre la Russie et les Puissances étrangères devront être résolues par une Conférence internationale spéciale, convoquée après le rétablissement en Russie d'un Gouvernement reconnu par le peuple.

3° Il est nécessaire d'écarter tous les obstacles artificiels qui empêchent le rétablissement des rapports économiques entre la Russie et le monde extérieur et de faire cesser le blocus sous toutes ses formes, car le blocus employé comme système de lutte contre les Gouvernements atteint principalement la population innocente. Ce n'est qu'après la cessation du blocus que les masses populaires comprendront définitivement la vraie cause des souffrances intolérables et inhumaines qu'elles endurent, car la cause de la destruction complète de la vie économique du grand pays réside non pas tant dans le blocus qui, de fait, avait encerclé la Russie durant les trois années qui ont précédé le coup d'état bolchéviste, que dans toute la politique économique des bolchéviks.

La Conférence considère comme son devoir de signaler un grave danger.

Les efforts faits par les bolchéviks pour reculer à n'importe quel prix le jour de leur chute inévitable, au moment du rétablissement des liens économiques entre notre patrie et le monde extérieur peuvent facilement coïncider avec les tentatives venant de l'extérieur et ayant pour but d'exploiter le pouvoir bolcheviste comme instrument d'asservissement politique et économique de la Russie.

Par conséquent, toute tentative faite en vue d'exploiter le rétablissement des rapports économiques avec la Russie pour l'asservir économiquement ou pour consolider le pouvoir des usurpateurs bolchevistes, artificiellement et contrairement à la volonté populaire, dans le but de réduire ceux-ci au rôle d'une police indigène servant à la défense des intérêts des éléments les plus rapaces du capital étranger, rencontrera une protestation décisive et active.

4° En partant des considérations ci-dessus, la Conférence répudie la force obligatoire des concessions faites aux étrangers par le Gouvernement soviétiste, car dans le cas présent, le capital étranger est attiré dans le pays par un pouvoir non reconnu par le peuple et dans des conditions qui transforment ces concessions en une dilapidation du patrimoine national russe, qui lèsent les intérêts et les droits des citoyens et qui outragent le sentiment civique et national.

Doit également être considéré comme une dilapidation du patrimoine national, le gaspillage illégal que fait le pouvoir bolcheviste de la réserve d'or russe, base de la circulation monétaire et des finances du pays.

L'épuisement de cette réserve compromet la possibilité même du prompt rétablissement économique de la Russie.

La Conférence proteste énergiquement contre toute complicité venant de l'extérieur ayant trait à cette dilapidation.



## II. RESOLUTION VOTEE PAR LA CONFERENCE DES MEMBRES DE L'ASSEMBLEE CONSTITUANTE DE RUSSIE SUR LA QUESTION N° 4 DE SON ORDRE DU JOUR

(Des diverses violations de l'intégrité territoriale de l'Etat Russe par les puissances étrangères.)

La Conférence des membres de l'Assemblée Constituante, protestant de toute son énergie contre tout acte d'occupation ou de mainmise, accompli par une puissance étrangère quelque, sur une des parties des territoires de l'Etat Russe et constatant avec satisfaction l'attitude loyale des Etats-Unis de l'Amérique du Nord à l'égard de la Russie, déclare que tout traité ou accord qui, à l'insu et sans la volonté expresse de l'Etat Russe, confère à de tels actes une sanction internationale doit être annulé et ne peut dans aucune mesure être considéré comme obligatoire.

En même temps, constatant que la politique de l'intervention est actuellement universellement condamnée comme ne répondant pas à ses fins et mettant énergiquement en garde contre tout retour possible à cette politique, la Conférence insiste en particulier sur la nécessité de renoncer définitivement à l'intervention en Extrême-Orient, intervention qui est aggravée du fait d'une occupation manifeste de territoires russes.

### III. LA RESOLUTION VOTEE PAR LA CONFERENCE DES MEMBRES DE L'ASSEMBLEE CONSTITUANTE DE RUSSIE SUR LA QUESTION N° 5 « a » DE SON ORDRE DU JOUR

(des formations étatiques dans les pays limitrophes.)

La Conférence des membres de l'Assemblée Constituante estime nécessaire de déclarer au sujet des nouvelles formations étatiques limitrophes que :

1° Les partis démocratiques russes ont toujours considéré comme légales les tendances des nationalités faisant partie de la Russie vers la liberté d'auto-détermination, et dans sa séance du 5/18 janvier 1918, l'Assemblée Constituante a proclamé le principe fédératif comme devant être la base de la reconstruction de la Russie. Mais, dans les circonstances tragiques de l'heure actuelle, par suite du désir de se prémunir contre le pouvoir despotique des dictateurs bolchévistes et contre leur politique destructive, les tendances à l'auto-détermination de ces nationalités prirent la forme de l'exigence d'une séparation absolue des Etats limitrophes et de la rupture de tous leurs liens avec la Russie.

2° Tant que la Russie se trouve opprimée par le régime de la dictature bolchéviste, la force de gravitation qui attire les pays limitrophes vers la Russie ne peut se préciser dans des formes juridiques et rationnelles. D'autre part, la consécration de leur rupture morale et politique ne peut qu'amener une balcanisation également désavantageuse pour toutes les parties ainsi que des conflits mutuels qui seraient exploités par la politique impérialiste étrangère dans ses intérêts propres.



3° En tenant compte de l'existence d'une série de nouveaux Etats constitués par les efforts des nationalités limitrophes ainsi que de leur volonté de conserver leur indépendance, dans la mesure où cette volonté est exprimée par les organes représentatifs issus du suffrage universel, la démocratie russe estime que lorsque la dictature bolcheviste sera anéantie et que la souveraineté populaire sera établie en Russie, la solidarité des intérêts locaux politiques et la communauté de la civilisation apparaîtront et imposeront un rapprochement économique et politique également avantageux et même nécessaire pour toutes les parties.

4° Ce rapprochement trouvera son expression la plus appropriée dans la forme de l'Union fédérative qui est, en même temps, la plus conforme aux tendances générales du développement historique et aux intérêts de la civilisation.

5° En partant du principe de la reconstitution de la Russie sur des bases fédératives et ne cherchant pas à imposer par la force des armes, à qui que ce soit, une forme quelconque d'union politique, la démocratie russe considère comme seule voie normale, l'accord mutuel basé sur la liberté et sur l'égalité des parties contractantes.

#### IV. LA RESOLUTION VOTEE PAR LA CONFERENCE DES MEMBRES DE L'ASSEMBLEE CONSTITUANTE DE RUSSIE SUR LA QUESTION N° 5 « b » DE SON ORDRE DU JOUR

(des nationalités)

La Conférence des membres de l'Assemblée Constituante de Russie déclare que dans la Confédération russe, toute nationalité a droit au libre développement de sa civilisation nationale sur les bases d'une autonomie absolue même si, dans une région quelconque de la Confédération, cette nationalité se trouvait former la minorité.

Dans la Confédération russe, aucune limitation aux droits politiques et civils ne peut exister, quelle que soit l'origine, la race, la nationalité, la langue ou la confession des citoyens. De même, il ne peut y avoir de limitation au droit d'accès aux professions quelles qu'elles soient, pas plus qu'aux fonctions publiques.

Chaque nationalité doit avoir le droit assuré à l'emploi de la langue maternelle à l'école, devant les tribunaux, dans la presse et dans les réunions publiques.

Chaque nationalité a le droit de fonder toutes sortes d'institutions autonomes d'enseignement, de bienfaisance, de culte, etc. Chaque minorité nationale a un droit proportionnel à son importance numérique dans les dépenses du budget des institutions d'état pour pourvoir aux besoins de sa civilisation nationale ainsi que le droit d'imposer à ses membres une contribution nationale spéciale pour les mêmes besoins.

Les organes des minorités nationales ne peuvent, par leurs décisions, apporter de limitations aux libertés politiques garanties en général aux citoyens par la Constitution fédérale russe.

Le droit de créer une unité étatique autonome doit être reconnu à chaque nationalité formant la majorité de la population d'une région déterminée. Cette unité fera partie de la fédération dans les conditions et dans l'ordre déterminés par la Constitution fédérale.



V. RESOLUTION VOTEE PAR LA CONFERENCE DES MEMBRES DE L'ASSEMBLEE CONSTITUANTE DE RUSSIE SUR LES QUESTIONS N<sup>os</sup> 6, 7 ET 8 DE SON ORDRE DU JOUR

(6° Du statut des citoyens russes à l'étranger ; 7° Du patrimoine national russe à l'étranger, et 8° De la situation des russes internés, des prisonniers de guerre et des réfugiés.)

Vu la grande complexité que les problèmes énoncés aux numéros 6, 7 et 8 de l'ordre du jour, la Conférence des Membres de l'Assemblée Constituante considère que ces problèmes ne sauraient être étudiés, avec l'ampleur et la documentation nécessaire, au cours de la présente session de la Conférence des Membres de la Constituante qui touche à sa fin. D'autre part, vu l'importance capitale que présente la solution pratique de ces problèmes pour la protection des intérêts et même de l'existence de centaines de milliers de citoyens russes et vu la nécessité de résoudre ces problèmes, non seulement par la bienfaisance privée ou publique, mais surtout par des moyens d'état et dans un cadre international, la Conférence charge une commission spéciale, — composée de MM. Avxentieff, N. D., Kerensky A. F., Konovalow A. I., Makeew N. W., Maxoudow S. N., Milioukow P. N., Minor O. S., Vinaver M. M. et Zenzinow W. M. et de Kharlamow V. A. et Rogovsky E. F., comme membres suppléants, d'étudier les dits problèmes sous leur aspect juridique et économique et de réaliser les mesures que la commission jugera nécessaires pour protéger les droits des citoyens russes, droits que garantissent les règles du droit international. Cette Commission est chargée, en outre, de rechercher les moyens d'enrayer les abus et de mettre fin aux limitations dont sont frappés, dans leurs droits, les citoyens russes internés, les anciens prisonniers de guerre et les réfugiés ainsi que d'inventorier le patrimoine national russe se trouvant à l'étranger, en vue des mesures à prendre pour préserver ce patrimoine contre la dilapidation et le pillage.

VI. RESOLUTION VOTEE PAR LA CONFERENCE DES  
MEMBRES DE L'ASSEMBLEE CONSTITUANTE DE RUSSIE  
SUR LA QUESTION N° 9 DE SON ORDRE DU JOUR

(Des modes de mise à exécution des résolutions approuvées  
par la Conférence.)

La Conférence des membres de l'Assemblée constituante de Russie qui s'est donné la tâche de rechercher les formes et les moyens destinés à sauvegarder les intérêts internationaux de la Russie, a pris des décisions unanimes au sujet des questions concernant la politique internationale de la Russie ainsi que son attitude envers les nouvelles formations étatiques qui se sont constituées sur le territoire de la Russie. Elle a, de plus, reconnu la nécessité de faire tous les efforts pour soulager le sort des réfugiés, pour protéger les droits des citoyens russes, des internés et des prisonniers de guerre et pour sauvegarder le patrimoine national russe resté à l'étranger.

Tout en estimant que pour arriver à résoudre les problèmes sus-mentionnés, il est indispensable qu'il y ait un corps permanent chargé de représenter la Russie à l'étranger et de sauvegarder ses intérêts, la Conférence estime néanmoins que la création définitive d'une telle représentation devrait être encore étudiée dans les détails. C'est pourquoi elle charge temporairement une Commission spéciale — composée de MM. Avxentieff N. D., Kerensky A. F., Konovalow A. I., Makeev N. W., Maxoudow S. N., Milioukôw P. N., Minor O. S., Vinaver M. M. et Zenzinow W. M. et de Kharlamow V. A. et Rogovsky E. F., comme membres suppléants, — de l'exécution des décisions prises par la Conférence et de la réalisation de tous les problèmes posés.

Cette même Commission est aussi chargée de préparer pour la prochaine Conférence des membres de la Constituante toutes les données nécessaires à la création d'un corps permanent devant représenter les intérêts de la Russie à l'étranger.



VII. RESOLUTION VOTEE PAR LA CONFERENCE DES  
MEMBRES DE L'ASSEMBLEE CONSTITUANTE DE RUSSIE  
SUR L'ORGANISATION DE L'AIDE AUX REFUGIES

La Conférence des membres de l'Assemblée Constituante considère comme son devoir moral d'assurer une aide matérielle, un secours par le travail, ainsi que des moyens d'enseignement à tous les citoyens russes rejetés de leur Patrie par les événements catastrophiques. Elle considère que l'œuvre compliquée et pleine de responsabilités qu'exige l'organisation de cette aide et de ces secours, comme aussi les moyens destinés à cette œuvre doivent être concentrés entre les mains d'organisations publiques jouissant, tant en Russie qu'à l'étranger, d'une confiance bien méritée.

APPEL POUR LES REFUGIES RUSSES, VOTE PAR LA  
CONFERENCE DES MEMBRES DE L'ASSEMBLEE CONSTI-  
TUANTE DE RUSSIE

APPEL POUR LES REFUGIES RUSSES

Un million et demi de citoyens russes, victimes de la catastrophe mondiale et de la guerre civile, ont quitté la terre natale, fuyant les tortures morales et les exécutions sommaires. Ils cherchent asile et refuge ; mais, après tant de souffrances endurées, ils trouvent souvent, au lieu d'apaisement, le froid et la malveillance. Des masses entières de la population, une partie des intellectuels russes se trouvent en exil ; beaucoup d'entre eux sont ceux qui incarnent la force créatrice de la nation, l'espoir de la régénération morale et politique de la Russie.

Ceux qui, persécutés par le destin, ont quitté leurs foyers, ne sont pas simplement des gens que la chance a trahis ; c'est toute une partie du peuple russe qui s'est déplacée, prête, ici à l'étranger, à se recueillir, à sauvegarder les trésors de la civilisation russe, jusqu'au moment de la régénération de leur pays. Leur prêter un appui moral, veiller à leur subsistance, tel est le devoir de l'humanité civilisée, devoir commandé non seulement par la commisération pour les malheureux, mais aussi par la sagesse politique. Les gouvernements et les peuples qui prévoient le rôle de la Russie libérée dans les destinées de l'humanité, ne peuvent renoncer à cette tâche. C'est aux gouvernements et aux peuples du monde entier que nous, les élus du peuple russe, adressons notre appel : vous tous, qui souhaitez voir la Russie régénérée sur des bases nouvelles, qui savez apprécier l'apport précieux du peuple russe aux trésors de la civilisation universelle, qui tenez à voir ces trésors s'accroître, pensez aux réfugiés russes, fondez des organisations de secours, prenez des mesures d'ordre gouvernemental, soulagez les misères de l'exil.

Le peuple russe vous en saura gré.



THE PRIVATE CONFERENCE OF MEMBERS  
OF THE CONSTITUENT ASSEMBLY

(January 8—21, 1921, Paris)

THE COMPOSITION AND  
THE ORDER OF THE DAY  
OF THE CONFERENCE



A private Conference of members of the Russian Constituent Assembly was held in Paris from January 8-th till January 1st 1921.

The following Members attended the Conference :

*Members of the Socialist Revolutionary Party :*

N. D. AVXENTIEFF	N. B. MAKEIEV
A. N. ALEXEEVSKY	O. S. MINOR
Mme E. C. BRESHKO-	E. F. ROGOVSKY
BRESHKOVSKAYA	W. N. RUDNEV
I. M. BRUSHVIT	G. I. SCHREIDER
A. A. BULAT	B. F. SOKOLOV
I. I. FUNDAMINSKY	M. L. SLONIM
D. O. GAVRONSKY	V. M. TCHERNOV
A. F. KERENSKY	M. B. VISHNIAK
P. D. KOVARSKY	V. M. ZENZINOV
E. E. LAZAREV	

*Members of the Constitutional Democratic Party :*

A. I. KONOVALOV	P. N. MILIUKOV
B. A. MAKLAKOV	F. I. RODITCHEV
M. M. VINAVER	

*Member of the Octobrist Party :*

A. F. MEIENDORF

*Member of the Socialist Populist Party :*

N. B. TCHAIKOVSKY

*Members elected by the mahomedan Tartars :*

G. G. ISKHAKOV                      S. N. MAKSUDOV  
T. F. TUKTAROV

*Member elected by the Cossacks :*

B. A. KHARLAMOV

At the first sitting of the Conference were elected :

M. AVXENTIEFF, *President*,

MM. KONOVALOFF and MINOR, *Vice-Presidents*,

and M. TUKTAROV, *Secretary of the Conference*.

At the same sitting a list of questions was drawn up for discussion by the Conference.

This list as well as the resolutions passed by the Conference are given below.

At the last sitting of the Conference the following members were elected to an Executive Committee :

MM. :

N. D. AVXENTIEFF

A. I. KONOVALOV

N. B. MAKEEV

S. M. MAXUDOV

P. N. MILIUKOV

O. S. MINOR

M. M. VINAVER

V. M. ZENZINOV

Candidates :

B. A. KHARLAMOV

E. F. ROGOVSKY

The Committee was entrusted with the following tasks :

1. To carry out the decisions of the Conference and to endeavour to achieve its aims.

2. To collect, for discussion at the next session of the Conference, the necessary data for the formation of a permanent organ intended to represent abroad the interests of Russia.



3. To investigate the questions mentioned in paragraphs 6, 7 & 8 of the list from political and economical point of view and to take such steps as might be considered necessary by the Committee for the protection of the rights of Russian citizens abroad, rights belonging to these citizens by virtue of International Law. The Committee was also instructed to devise the means of preventing infringements upon and restrictions of, the rights of interned Russian citizens, former prisoners of war and refugees.

4. To draw up an inventory of the Russian national property abroad in order to preserve it from confiscation or misappropriation.

The following is the List of questions drawn up  
for discussion.

1. The attitude of the Foreign Powers towards the Soviet Power.
2. The attitude towards eventual trade relations with the Soviet.
3. The validity of agreements concluded with regard to concessions pending the establishment of a constitutional Government in Russia.
4. The attitude towards the detachment by Foreign Powers of various component parts of the territory of the Russian State.
5. The attitude : a) towards the newly formed border States, b) towards the nationalities.
6. The condition of Russian citizens abroad.
7. The property of the Russian State abroad.
8. The condition of the Russians interned, prisoners of war and refugees.
9. The methods of putting into practice the resolutions adopted by the Conference.



THE RESOLUTIONS

(I-VII)

I — RESOLUTIONS VOTED BY THE CONFERENCE ON  
QUESTIONS N.N. 1, 2 & 3 of the ABOVE LIST :

1. The attitude of the Foreign Powers Towards the Soviet Power. 2. The attitude towards eventual trade relations with the Soviet. 3. The validity of agreements concluded with regard to concessions pending the establishment of a constitutional government in Russia

Having discussed the international situation of Russia the Conference resolved :

1. The Revolution of March 1917 having achieved the liberation of Russia, she will never recognise any despotism as a legally constituted power, and the more so no Bolshevik tyranny which repudiates the elementary principles of the people's sovereignty and of civic liberty. The Bolshevik power maintains itself solely by brutal force, bayonets and ruthless terror, while deliberately destroying the national wealth and striving to set up an economic system based upon forced labour of the peasants and workmen. By incessant risings, the Russian people have given definite proof of their hostility towards the present regime. Only such a Government may be considered as a constitutional power and recognised by Foreign Powers — with all the consequences which this recognition would entail — as is recognised by the entire Russian nation.

2. The peoples of free Russia cannot recognise the validity and binding force of any treaties or agreements which the Bolsheviks may endeavour to conclude in the name of the would-be Russian State. It will be therefore the primary duty of the reconstructed constitutional Russian State power, resting on universal recognition, to declare null and void all international treaties and agreements concluded by the Bolsheviks. All commercial treaties will have to be revised from the point of view of their conformity with the vital interest of Russia, the freedom of her economic development and her sovereignty.

A special International Conference to be called after the restoration in Russia of a Government enjoying popular recognition will have to settle the methods of repayment by Russia of the debts to Foreign Powers contracted before November 7-th (October 25-th old style) 1917, as well as the total of Russia's losses during the war, the means of compensating Russia for these losses, in a word, the entire question



of mutual financial obligations between Russia and Foreign Powers.

3. All artificial obstacles should be removed which prevent the resumption of economic intercourse between Russia and the outer world. The blockade, in whatever shape it may now exist, should be lifted, as the blockade used as a method of struggle against Governments, affects mainly the population which is not responsible for the misdeeds of the Government. It is only when the blockade is lifted that the masses of the people will realise wherein lies the real cause of their unbearable and superhuman sufferings. For it is not so much the blockade which had practically isolated Russia three years before the Bolshevik coup d'etat as the entire economic policy of the latter that has caused the complete ruin of the industrial life of a great nation.

The Members of the Conference deem it their duty to utter a warning against a grave peril : at the moment of the re-establishment of economic intercourse between Russia and the rest of the world, the Bolsheviks being anxious to postpone the inevitable day of their collapse, attempts may be made from abroad to make use of the Bolshevik power with a view to enslaving Russia politically and economically. Every such attempt at taking advantage of the renewal of economic intercourse for enslaving Russia economically or politically, by giving artificial support to the Bolshevik power as a native police force for the protection of foreign capital, would be strongly resisted.

4. In view of the above considerations the Conference declares null and void the concessions granted by the Soviet power to foreigners, for this means of attracting foreign capital emanates from a power which is not recognised by the people, and concessions are granted, moreover, on conditions which constitute a dilapidation of the Russian national patrimony, a violation of the interests and rights of individual citizens and an offense to their civic and national sentiments.

The squandering by the Bolshevik authorities of the Russian national gold reserve — the very foundation of Russia's currency and finance — is likewise nothing else than the dilapidation of the country's inheritance. Should this gold reserve be exhausted — it would become practically impossible to rapidly restore the economic life of Russia. The Conference emphatically protests against foreign complicity in such dilapidation.

II. — TEXT OF THE RESOLUTION ADOPTED BY THE  
CONFERENCE WITH REFERENCE TO QUESTION 4 OF THE  
ABOVE LIST

The attitude towards the detachment by Foreign Powers of various component parts of the territory of the Russian State.

The Conference emphatically protests against all occupation or seizure of portions of Russian territory by foreign powers. While expressing particular satisfaction at the loyal attitude of the United States towards Russia, the Conference declares that all treaties and agreements which confirm, without the knowledge and consent of the Russian State, the international character of such treaties and agreements, will have to be annulled and cannot be considered valid.

The Conference repudiates the policy of foreign intervention, universally acknowledged as unacceptable and inappropriate. The Conference warns against any attempts at reverting to such a policy and, in particular, categorically demands that an end be put to intervention in the Far East, this intervention being at present aggravated by undisguised occupation of Russian territory.



III. — TEXT OF THE RESOLUTION ADOPTED BY THE  
CONFERENCE WITH REFERENCE TO QUESTION 5 a

The attitude towards the newly formed border States.

With regard to the newly formed States the Conference of Members of the Constituent Assembly deems it necessary to declare :

I. Russian democratic parties have always recognised the justice of the claim of the different nationalities within the Russian State to freedom of self determination. The Constituent Assembly on January 5-th 1918 has proclaimed the principle of federal Government for Russia. This desire for self-determination on the part of the nationalities of Russia has, owing to the tragic circumstances of the recent past, expressed itself in the form of a demand for the complete secession of the border States and for complete severance of all ties with Russia. Such a demand was prompted by the desire to obtain a safeguard against the despotic power and the destructive policy of the Bolshevik usurpers.

II. As long as the regime of Bolshevik dictatorship prevails in Russia — the natural gravitation of the border States towards Russia cannot be properly expressed, nor can it be constitutionally defined. To render permanent the moral and political rupture between the border States and Russia would be tantamount to « balkanising » Russia — a policy equally detrimental to all parties concerned. Such a policy would also provoke conflicts which would be exploited in the interest of foreign Imperialistic policy.

III. Russian democracy does not fail to take into account the existence of new States created by the exertions of border nationalities, as well as their desire to safeguard their inde-

pendence inasmuch as this independence is expressed in representative institutions based upon universal suffrage. At the same time Russian democracy holds the view that as soon as the Bolshevik dictatorship in Russia comes to an end and real sovereignty is acquired by the people, — the true solidarity of political, social and economic interests will become apparent which demands that an economic and political rapprochement be established in the interests of both parties nay, as a necessity.

IV. Federal Union appears to be the most convenient form of such a rapprochement, as it is in harmony not only with the general tendencies of historical development, but also with the cultural interests of mankind.

V. Russian democracy favours the reconstruction of Russia on a Federal basis, but it does not aim at imposing upon anyone whatsoever by armed force this or the other system of political union. A mutual agreement on the basis of equality and freedom for contracting parties appears therefore to be the only possible course of action.



IV. — TEXT OF THE RESOLUTION ADOPTED BY THE  
CONFERENCE WITH REFERENCE TO QUESTION 5 b.

The attitude towards the nationalities.

The Conference declares that within the Russian Federal Commonwealth every nationality — albeit a minority within the borders of a given part of the Federation — is entitled to national and cultural autonomy.

There can be, in the Russian Federation, no restrictions of political or civic rights on account of origin, race, nationality, language or religion. There can likewise be no restrictions in respect of the choice of occupation or admission to public or Government service.

Each nationality should be entitled to use its native tongue in schools, law-courts, the press and public meetings.

Each nationality should be entitled to create, on the basis of self-Government, educational, cultural, benevolent and religious institutions. Every national minority should be entitled to spend a portion of the general State budget educational funds proportionate with the numerical strength of the minority, on its cultural and educational needs, as well as to impose a special tax upon its nationals for that purpose.

The rights of political freedom guaranteed to the citizens of the Russian State by the All-Russian Constitution cannot be subject to restrictions on the part of the institutions of national minorities.

Each nationality constituting a majority in a given region within the Russian Federation should be entitled to form an autonomous State entity as part of the Federation on conditions and in accordance with the system to be defined in the Federal Constitution.

V. — TEXT OF THE RESOLUTION ADOPTED BY THE  
CONFERENCE WITH REFERENCE TO QUESTIONS 6, 7 & 8

6. The condition of Russian citizens abroad. 7. The property of the Russian State abroad. 8. The condition of the Russians interned, prisoners of war and refugees.

The Conference is fully aware of the complexity of the problems defined in p.p. 6, 7 & 8, and of the impossibility of an exhaustive examination of these problems in the course of the present session of the Conference. At the same time, the Conference considers it essential that a practical solution of these problems be arrived at in the interest (nay, for the preservation of their lives) of many hundreds of thousands of Russian citizens. The question must be solved not only from the point of view of charity, but chiefly from the point of view of the economic welfare of Russia, on an international scale. The Conference therefore deems it necessary to appoint a special body for the purpose of conducting an exhaustive investigation of the legal and economic aspects of the problem, as well as of putting into practice such measures as would be considered imperative for the protection of the rights of Russian citizens as guaranteed by International Law, and of devising the means of preventing infringements upon and restrictions of, the rights of Russians interned, former prisoners of war and refugees. This body will also investigate the amount of Russian national property abroad with a view to preventing its expenditure and squandering.



VI. — TEXT OF THE RESOLUTION ADOPTED BY THE  
CONFERENCE WITH REFERENCE TO QUESTION 9.

The methods of putting into practice the resolutions  
adopted by the Conference.

The Conference having undertaken to examine the methods of protecting the international interest of Russia, has arrived at unanimous decisions in the domain of the international policy of Russia as well as on the subject of the new States formed on Russian territory. Simultaneously the Conference has deemed it imperative to raise the question of the fate of the Russian refugees, of the protection of the rights of Russian citizens abroad, of the interned and former prisoners of war, and of the Russian national property abroad.

The Conference is of the opinion that in order to carry out the tasks outlined above, a permanent Russian representation abroad is necessary. Pending, however, the definite formation of such a representative organ, the details of this formation should be carefully elaborated. The Conference therefore entrusts, for the time being, a special Commission with the task of carrying out its decisions and its objects; this special Commission to present to the next session of the Conference of Members of the Constituent Assembly all necessary data respecting the creation of a representative permanent organ for the protection of Russian interests abroad.

VII. — TEXT OF THE RESOLUTION ADOPTED BY THE CONFERENCE WITH REGARD TO THE NECESSITY OF CONCENTRATING THE RELIEF OF RUSSIAN CITIZENS ABROAD IN THE HANDS OF SOCIAL ORGANISATIONS (1)

The Conference deems it its moral duty to afford material, cultural and educational assistance and to find work for all categories of Russian citizens who have been driven abroad by the tidal wave of the recent happenings in Russia. The Conference is of the opinion that the complex and responsible task of organising such assistance and of finding the necessary funds should be undertaken by social organisations enjoying full confidence in this branch of work, in Russia as well as abroad.

---

(1) *Bodies composed of independent Russian citizens as distinct from institutions of the late Government.*



THE CONFERENCE HAS VOTED THE FOLLOWING APPEAL  
ON BEHALF OF RUSSIAN REFUGEES

A million and a half of Russian citizens, victims of the world catastrophe and of civil war have left their native land in order to escape moral torture and senseless executions. They seek refuge and asylum, but do not always find relief from the suffering endured. Occasionally, they meet with coldness and animosity. Entire masses of the people have gone into exile, as well as a part of the Russian intellectual class, many of whom represent the creative power of Russian culture and statehood and the hope for regeneration of these forces. Those who have gone abroad are not individual failures driven by fate — but a portion of the Russian people, desirous of recuperating their strength on foreign soil, of preserving the cultural inheritance of Russia till the day of the country's resurrection. It behoves civilised humanity, not merely for the sake of personal sympathy with the sufferer, but out of sheer political wisdom to offer these exiles moral support and to contribute to their welfare. No State or nation conscious of the part which regenerated Russia is bound to play in the shaping of the future destinies of mankind, can ignore this duty. We, the elected of the Russian people, appeal to the Governments and nations of the world. All those who would that Russia be restored on a new foundation, all those who value the contribution of the Russian people to the common treasure of civilisation, all those who wish this treasure to increase — remember the Russian refugees, organise help, adopt Government measures, relieve the sufferings of their exile.

The Russian people will not forget such action. DP